

## KORRALDUS

### Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

#### 1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 48, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lõike 1 punkti 4, haldusmenetluse seaduse § 61 lõike 1 ning tuginedes füüsilisest isikust ettevõtja ÜLLAR KAAVER taotlusele nr T-KL/1024898 ja T-KL/1025143 ning Elva Vallavolikogu 19. 08.2024 otsusest nr 127, otsustab Keskkonnaamet:

- 1.1. anda füüsilisest isikust ettevõtjale ÜLLAR KAAVER (registrikood 10163499) Kaarsimäe kruusamaardla Kaarsimäe II liivakarjääri mäeeraldisel maavara kaevandamiseks keskkonnaluba nr KL-522396 kehtivusajaga 15 aastat;**
- 1.2. seada antavale keskkonnaloale kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse punktis 3.3 „Kõrvaltingimuste seadmine“ toodust;**
- 1.3. avalikustada ÜLLAR KAAVER keskkonnaloa nr KL-522396 andmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.**

Käesolev korraldus on keskkonnaloa nr KL-522396 lahutamatu osa. Keskkonnaluba nr KL-522396 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis <https://kotkas.envir.ee/>.

#### 2. ASJAOLUD

##### 2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

Füüsilisest isikust ettevõtja ÜLLAR KAAVER (registrikood 10163499, aadress Sõõrikoja, Paju küla, Elva vald, Tartu maakond, Eesti) esitas 28.06.2024 Keskkonnaametile Kaarsimäe II liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi *kaevandamisluba*) taotluse (registreeritud Keskkonnaameti süsteemis KOTKAS 28.06.2024 nr DM-128992-1). Parandatud taotlus esitati 19.07.2024 (M-128992-3). Parandatud taotlus esitati 19.07.2024 (DM-128992-3)

Taotleja Üllar Kaaver omas kaevandamisluba nr TARM-078, mille kehtivusaeg lõppes 12.03.2024. Nüüd soovib taotleja liiva ja kruusa kaevandamist jätkata ja selleks taotleb uut kaevandamisluba, et väljata allesjäänud jääkvaru ning korrastada kaevandamisega rikutud maa-ala. Kuna taotletava ala näol on valdavalt tegemist vana avatud kaevandusmaastikuga, on seal paikneva maavaravaru kaevandamise jätkamine otstarbekas ka ressursi säästliku kasutamise eesmärgist lähtudes.

Taotletav Kaarsimäe II liivakarjäär asub Tartu maakonnas, Elva vallas, Ervu külas

eraomandisse kuuluval Tulimäe (katastritunnus 66601:008:0107; maa sihtotstarve on 80% mäetööstusmaa ja 20% maatulundusmaa) maaüksusel. Mäeeraldise teenindusmaal on tegemist haritava maa, metsamaa ja loodusliku rohumaaga. Taotletav mäeeraldis kattub Kaarsimäe kruusamaardla (registrikaart nr 0727) ehituskruusa aktiivse tarbevaru ploki 8 (osaliselt), täiteliiva aktiivse tarbevaru ploki 9 (osaliselt) ja ehitusliiva aktiivse tarbevaru ploki 10.

Kaarsimäe II liivakarjäär mäeeraldise pindala 7,32 ha, teenindusmaa pindala 8,02 ha. Kaevandamisloa taotluse kohaselt on mäeeraldise aktiivne tarbevaru seisuga 31.03.2024 228,693 tuh m<sup>3</sup> ehituskruusa (plokk 8 aT), 372,16 tuh m<sup>3</sup> täiteliiva (plokk 9 aT) ja 129 tuh m<sup>3</sup> ehitusliiva (plokk 10 aT). Kaevandataav varu ehituskruusals 218,693 tuh m<sup>3</sup>, täiteliival 317,16 tuh m<sup>3</sup> ja ehitusliival 92 tuh m<sup>3</sup>. Katendi kogus 46 tuh m<sup>3</sup>, sh muld 26 tuh m<sup>3</sup>. Maavara kasutusalaadeks on ehitus ja teedehitus. Korrastamise suunaks on maatulundusmaa (metsamaa ja haritav maa). Luba taotletakse 15 aastaks.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust maapõueseaduses (*MaaPS*), keskkonnaseadustiku üldosa seaduses (*KeÜS*), keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 „Keskkonnanloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnanloa taotluse ja loa andmekoosseis“ sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks taotluse menetlemiseks.

Riigilõiv 1000 eurot on tasutud 28.06.2024 riigilõivuseaduse § 136<sup>2</sup> lõike 1 punkti 4 kohaselt.

Keskkonnanloa taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja (Maa-ameti 08.07.2024 kiri nr 9-3/24/8535-2).

## **2.2. Keskkonnanloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine**

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse kaevandamisloa taotluse menetluse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnanloa taotluse menetluse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatud tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning kavandatud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnanloa taotlus on 23.07.2024 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 23.07.2024 kirjaga nr DM-128992-4 keskkonnanloa taotluse esitamistest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Kuni loa andmise või andmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igapähe õigus esitada taotluse kohta ettepanekuid ja vastuväiteid.

Avalikustamise käigus ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud.

KeÜS § 47 lõige 6 sätestab, et kui sama paragrahvi lõikes 1 nimetatud taotluse menetlusse võtmise teates ei avaldatud keskkonnaloo taotluse ja selle kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta või seisukoha ning küsimuste esitamise tähtaega ja adressaati, avaldatakse nende andmetega teade vastavalt käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 2<sup>1</sup> sätestatud nõuetele viivitamata pärast haldusakti eelnõu valmimist. KeÜS § 47 lõige 2 sätestab, et teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloo taotluse kohta antava haldusakti eelnõu teate kohalikus või maakondlikus ajalehes avalikustamata, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

KeÜS § 47 lõike 2, haldusmenetluse seaduse (HMS) § 48 ja § 49 lõigete 1 ja 2 alusel pani Keskkonnaamet XX.11.2024 õigusakti eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks välja ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise võimaluse teates märgitud tähtaja jooksul.

Eelnõu avalikustamise käigus ...

Vastavalt HMS § 40 lõikele 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Keskkonnaamet küsis taotlejalt XX.11.2024 kirjaga nr DM-128992-13 arvamust või vastuväiteid keskkonnaloo andmise otsuse ja loa eelnõule kahe nädala jooksul kirja saamisest.

ÜLLAR KAAVER ...

### **2.3. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine**

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 3 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju. KeHJS § 11 lõigete 3 ja 4 kohaselt on keskkonnamõju hindamine (KMH) kohustuslik KeHJS § 6 lõike 1 tegevuste korral, KeHJS § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist, lisades otsusele KeHJS § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused. KeHJS § 6 lõike 1 kohaselt ei kuulu ettevõtte poolt taotletav tegevus olulise keskkonnamõjuga tegevuste loetelusse. Kavandatav tegevus kuulub KeHJS § 6 lõike 2 punktis 2 nimetatud tegevusvaldkonda, mille täpsustatud loetelu on kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005. a määruses nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu” (*KMH määrus*).

KMH määruse § 1 lõike 1 ja § 3 punkti 4 kohaselt peab otsustaja andma eelhinnangu selle kohta, kas pealmaakaevandamine kuni 25 hektari suurusel alal on eeldatavalt olulise keskkonnamõjuga tegevus või mitte ning otsustama KMH algatamise või algatamata jätmise

üle.

Keskkonnaamet jättis 10.10.2024 kirjaga nr DM-128992-12 „Kaarsimäe II liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise“ algatamata KMH Kaarsimäe II liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele. Kavandatava tegevuse keskkonnameetmed ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks tuuakse välja keskkonnaloa kõrvaltingimustena (vt p 3.3.).

### **3. KAALUTLUSED**

#### **3.1. Kaalutlused keskkonnaloa andmisel**

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1. antav keskkonnaluba nr KL-522396 annab füüsilisest isikust ettevõtjale ÜLLAR KAAVER õiguse Kaarsimäe II liivakarjääri mäeeraldisel maavara kaevandamiseks.

#### **3.2. Täiendavad kaalutlused keskkonnaloa andmisel**

MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele HMS avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise menetlusele KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS-i erisusi.

MaaPS § 49 lõike 1 kohaselt esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse.

MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnaloa Keskkonnaamet.

MaaPS § 49 lõike 6 kohaselt saadab keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Taotlus on edastatud arvamuse saamiseks Elva Vallavalitsusele 23.07.2024 kirjaga nr DM-128992-6. Elva Vallavolikogu 19.08.2024 nr 127 nõustus füüsilisest isikust ettevõtja ÜLLAR KAAVER-ile (registrikood 10163499, aadress Sõõrikoja, Paju küla, Elva vald, Tartu maakond) kaevandamisloa andmisega maavara kaevandamiseks Elva vallas, Ervu külas taotlejale kuuluval Tulimäe kinnistul (katastritunnus 66601:008:0107).

MaaPS § 50 lõike 6 kohaselt tuleb taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldisel teenindusmaal, mis ei ole jäätmeheidla jäätmeseaduse § 35<sup>2</sup> tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmete kohta. Kaarsimäe II liivakarjääri keskkonnaloa taotluse seletuskirja kohaselt kaevandamisjäätmeid ei teki. Kaevandamisjäätmeteks võib kvalifitseerida kooritud katendi, kuid taotluse kohaselt korrastatakse karjäär metsamaaks ning eemaldatud katend kasutatakse täies mahus ala korrastamisel. Kaevandamise ajal on katendivallid efektiivsed müra- ja tolmutõkked. Eelnevale tuginedes ei ole antavale keskkonnaloale jäätmete eriosa lisamine vajalik. Juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjäätmeid siiski tekib, on kohustus ka kaevandamise jäätmekava

esitada ning taotleda keskkonnaloale juurde jäätmete eriosa.

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal on vajalik välja selgitada, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb hetkel kehtiva MaaPS §-s 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid.

MaaPS § 55 lõike 2 punktides 1-9 ja lõike 3 punktides 2-3 toodud asjaolusid Kaarsimäe II liivakarjääri mäeeraldise, mäeeraldise teenindusmaa või nende asukohaga seoses ei esine, seega ei ole nimetatud punkte keeldumise alusena asjakohane käsitleda.

Muuhulgas keeldutakse kaevandamisloa andmisest ja muutmisest, kui kaevandamine on vastuolus riigi huvidega.

Käesolev taotlus ei ole vastuolus riiklike huvidega, kuna taotletav maavara on eraomandis ja ei ole teada asjaolusid, mis nimetatud vastuolu võiks põhjustada. Eelnevast tulenevalt on Keskkonnaamet seisukohal, et taotletav tegevus ei ole vastuolus riigi huvidega.

MaaPS § 55 lõike 2 punkt 11 sätestab, et keskkonnaloa andmisest keeldutakse, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus keskkonnaloa andmisega. Elva Vallavolikogu 19.08.2024 nr 127 nõustus füüsilisest isikust ettevõtja ÜLLAR KAAVER-ile (registrikood 10163499, aadress Sõõrikoja, Paju küla, Elva vald, Tartu maakond) kaevandamisloa andmisega maavara kaevandamiseks Elva vallas, Ervu külas taotlejale kuuluval Tulimäe kinnistul (katastritunnus 66601:008:0107).

MaaPS § 55 lõike 2 punkt 12 sätestab, et keskkonnaloa andmisest keeldutakse, kui taotletava keskkonnaloa alusel tehtavad tööd võivad oluliselt ebasoodsalt mõjutada kaitstavat loodusobjekti ja seda ebasoodsat mõju ei saa muul viisil vältida kui loa andmisest keeldumisega. Keskkonnaameti 10.10.2024 kirjaga nr DM-128992-12 kinnitatud KMH eelhinnangu järelendus oli, et kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju.

MaaPS § 55 lõike 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest võib keelduda, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus. ÜLLAR KAAVER ei ole seisuga 14.11.2024 karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest.

Maavara kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve määramise ja muutmise nõuded on sätestatud maakatastriseaduses.

### **3.3. Kõrvaltingimuste seadmine**

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigust tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõike 1 punkti 9 kohaselt märgitakse kaevandamisloale meetmed, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale

kaevandamisest tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks. Keskkonnaloaga reguleeritakse mäeeraldisel ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmed otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele. Kõrvaltingimused ja seirevajadused sätestatakse keskkonnaloa eriosades vastavalt asjakohasusele.

Keskkonnaamet on kavandatava tegevuse kohta andnud keskkonnamõjude eelhindangu ning otsustanud 10.10.2024 kirjaga nr DM-128992-12 Kaarsimäe II liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele jätta KMH algatamata. Eelhindangus analüüsiti karjääri tööga kaasnevate keskkonnahäiringute võimalikku teket ja levimist ning intensiivsust. Eelhindangu lõppjärelendusena leiti, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju. Kavandatava tegevuse mõjualana käsitleti Kaaarsimäe II liivakarjääri mäeeraldise teenindusmaad ning ca 250- 300 m ümber selle, kuna nii kaugele võib teoreetiliselt ulatuda müra või tahkete peenosakeste häiring.

Keskkonnahäiringute vältimiseks ja leevendamiseks esitati eelhindangus järgmised keskkonnameetmed:

1. Juhul kui tolmu põhjustab häiringuid ümbruskonna aladele või elanikele, tuleb karjääri tegevusega seonduva tolmu leviku piiramiseks kaevandamise ja vedude perioodil kuival ajal, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5°C, niisutada karjäärisiseseid teid ja platse.
2. Põhjavee reostumise vältimiseks seadmete või masinate tankimine ja remont võib toimuda ainult selleks ettenähtud teenindusplatsil.

### **Kohaliku omavalitsuse üksuse esitatud tingimused**

Elva Vallavolikogu 19.08.2024 nr 127 nõustus füüsilisest isikust ettevõtja ÜLLAR KAAVER-ile (registrikood 10163499, aadress Sõõrikoja, Paju küla, Elva vald, Tartu maakond) kaevandamisloa andmisega tingimusteta.

### **3.4. Avalikustamise käigus esitatud ettepanekute ja vastuväidete kaalumine**

Keskkonnaloa taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud.

Keskkonnaloa andmise otsuse ja loa eelnõu avalikustamise

### **3.5. Otsekohalduvad nõuded**

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima AÕKS, JäätS, VeeS, MaaPS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid otsekohalduvaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://www.keskkonnaamet.ee/et/eesmargid-tegevused/keskkonnakaitseloa-omaja-meelespea>.

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Tiit Rahe  
peaspetsialist juhataja ülesannetes  
maapõuebüroo